

生活困窮者自立支援班

—ワーキングプア支援を中心に—

4年：岡田、柴田、下井、若
林

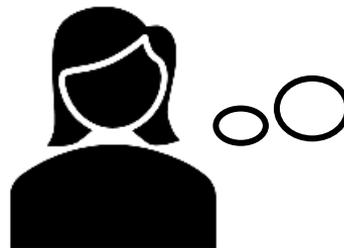
3年：有浦、小出、野崎、星
野

2年：小林、佐野、山田

発表の流れ

- 1、現状報告
- 2、課題・仮説
- 3、検証（調査・取材）
- 4、政策提言
- 5、まとめ

0、事例



- 20代女性 Aさん**
- 北海道在住
 - 父と妹と3人暮らし

0、事例

父が認知症を患い、
働けなくなる。

0、事例

病院の調理場
パート



時給**860円**
病気の父と高校生の妹



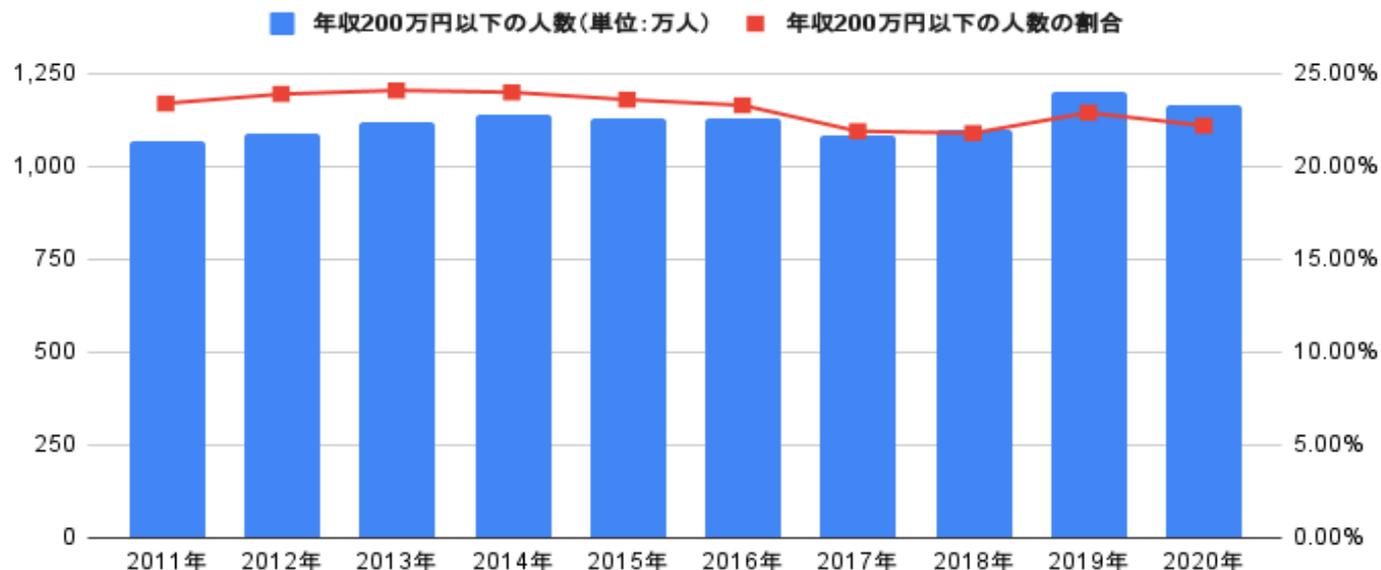
- 20代女性 Aさん**
- 北海道在住
 - 父と妹と3人暮らし

発表の流れ

- 1、現状報告
- 2、課題
- 3、検証（取材）
- 4、政策提言
- 5、まとめ

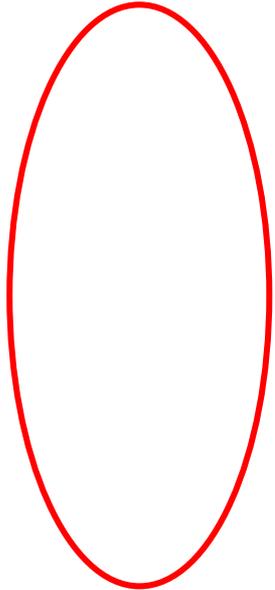
1、現状報告-働く貧困層の存在

年収200万円以下の人数・割合の推移



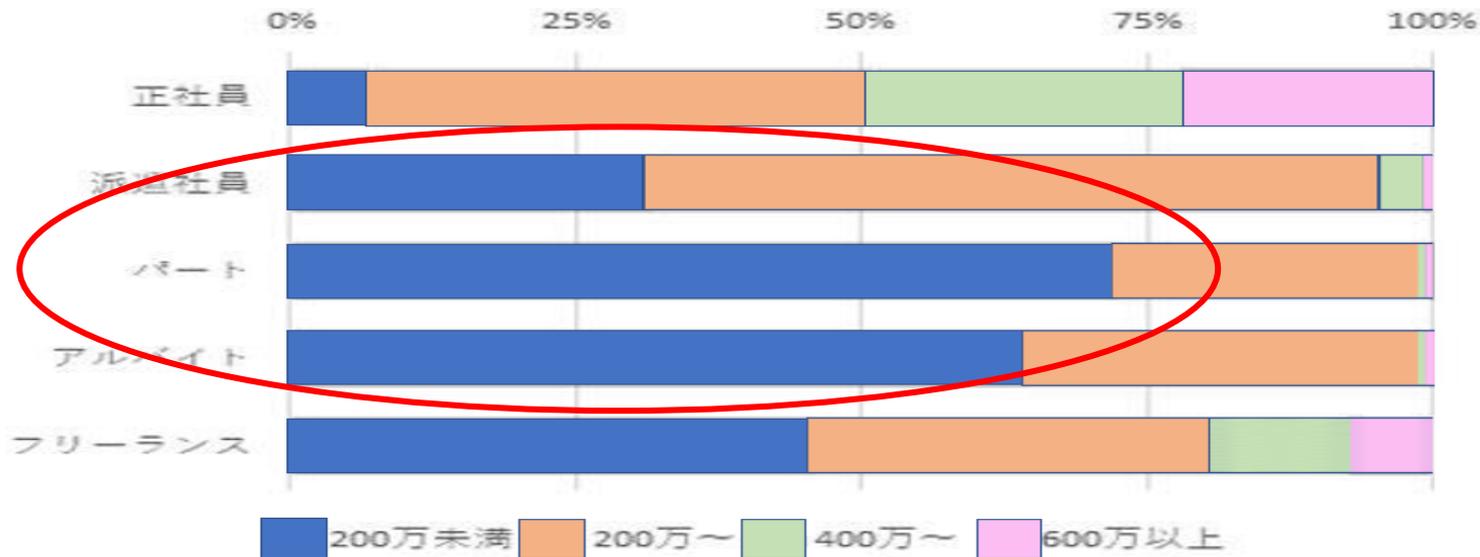
1、現状報告-働く貧困層の存在

世帯別収入



1、現状報告-働く貧困層の存在

図1 週35～45時間働く労働者の所得分布



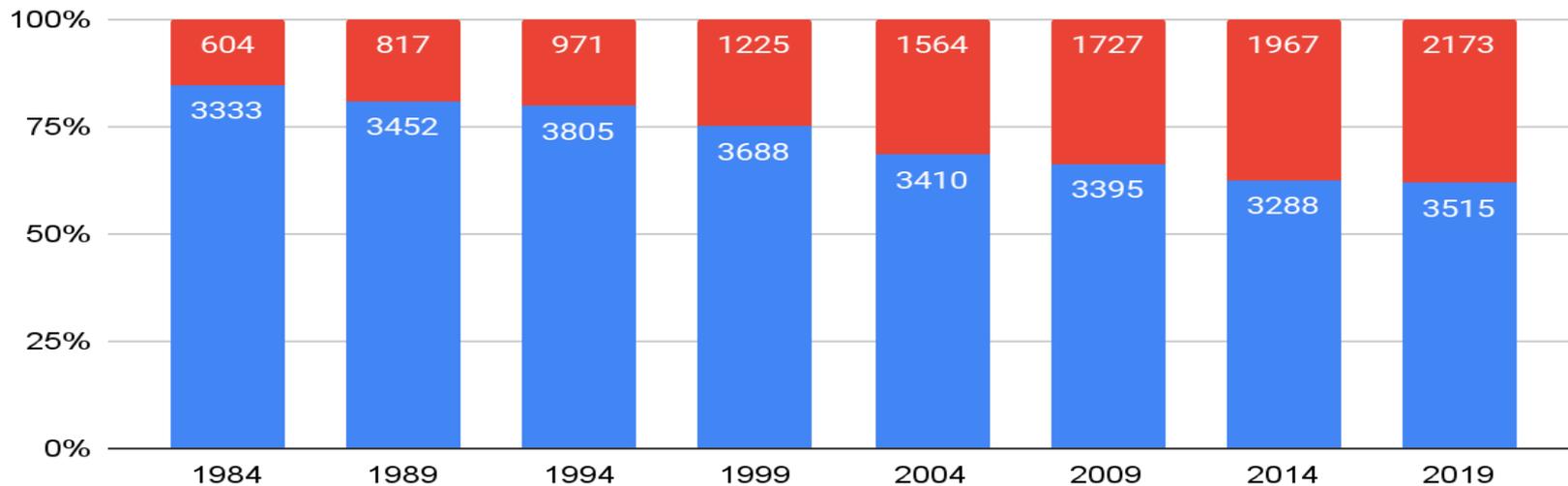
* 年間200日以上就業者のデータ。

* 総務省『就業構造基本調査』（2017年）より舞田敏彦作成。

1、現状報告-働く貧困層の存在

正規労働者と非正規労働者の割合

■ 非正規(単位:万人) ■ 正規(単位:万人)



(年)

「働く貧困層」

1、現状報告-働く貧困層の存在

ワーキングプアとは

フルタイムで働くが、生活保護水準程度の収入で暮らす人々。

1、現状報告-働く貧困層の存在

【方針】

働く貧困層の生活の改善と安定を図り、自立に繋げる



ワーキングプア

発表の流れ

1、現状報告

2、課題

3、検証（調査・取材）

4、政策提言

5、まとめ

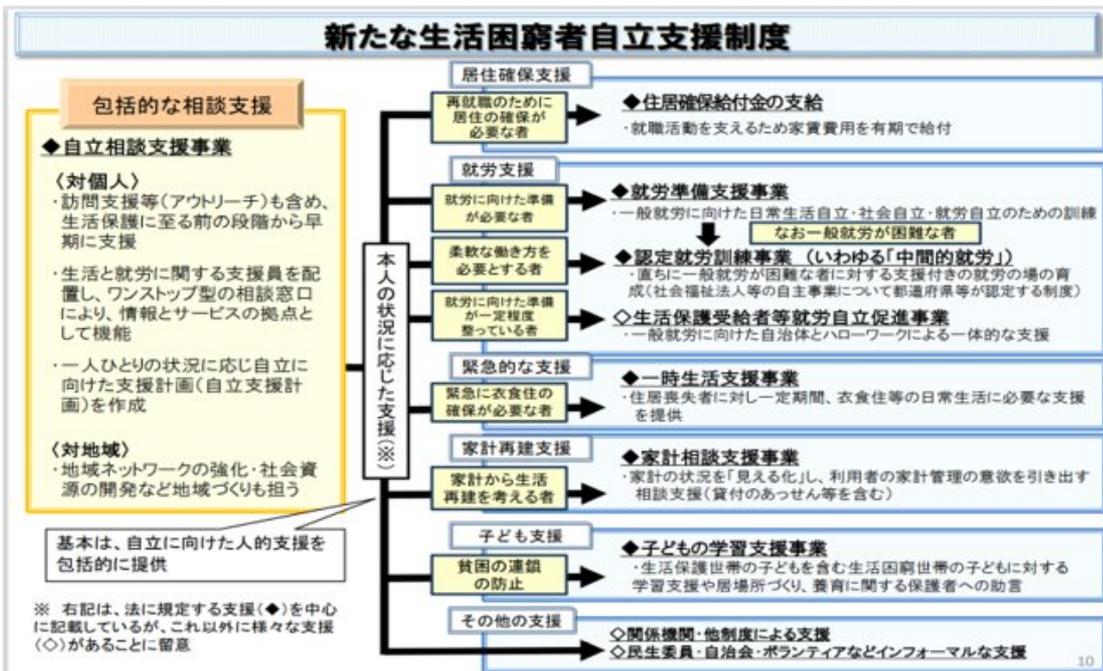
2、課題



2、課題

1

生活困窮者自立支援制度の落とし穴



家がない人
職がない人
緊急
家計
子ども・・・

働いているが生活に困窮している人は・・・？

2、課題

1

生活困窮者自立支援制度の落とし穴



仮説 1

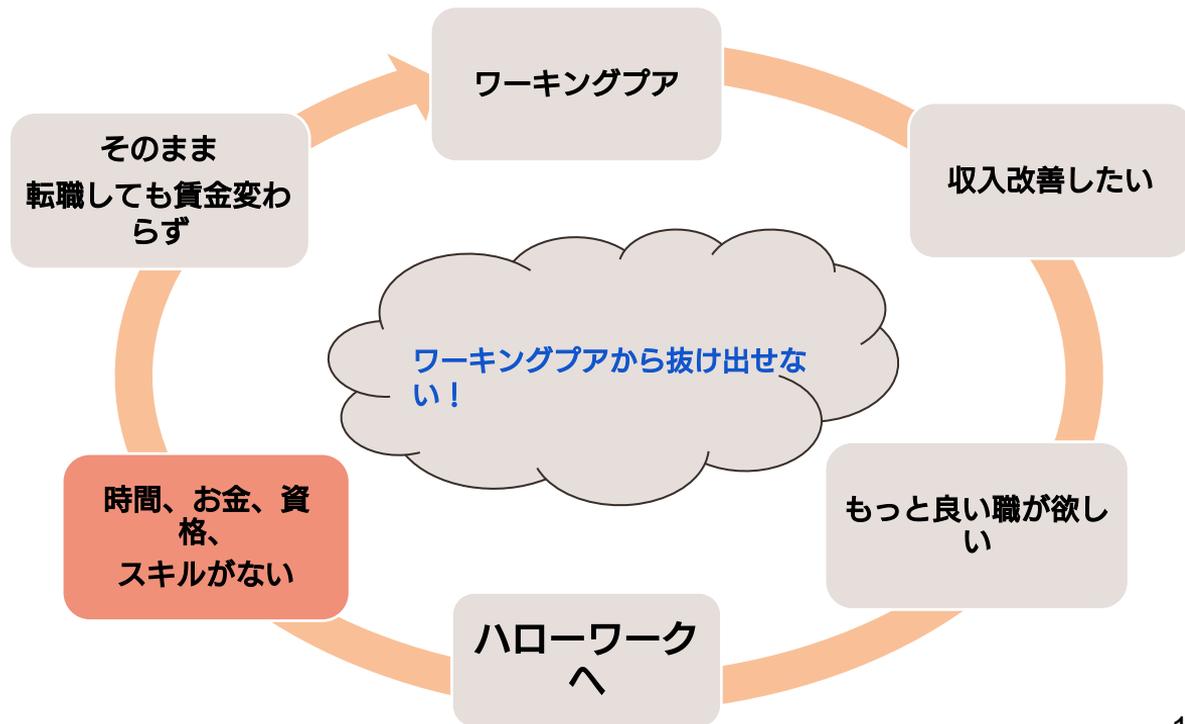
生活困窮者自立支援制度に

「在職中で困窮する層」

を入れ込むべきではないか。



2、課題



2、課題

2

ワーキング
グプアの
連鎖

新宿区社会福祉協議会 地域活動支援課総合相談担当 須藤さま

- ・働きながらの職探しは難しいため、生活保護へつなげる例も。
- ・現状の自立支援制度の就労支援のレベルのズレ
 - ⇒ 第二のセーフティネットの機能不全
- ・申請主義の課題
 - 働きながら転職するの機会の不足
 - ⇒ 対象者が集う場での機会提供



2、課題

2

ワーキング
グプアの
連鎖

仮説 2

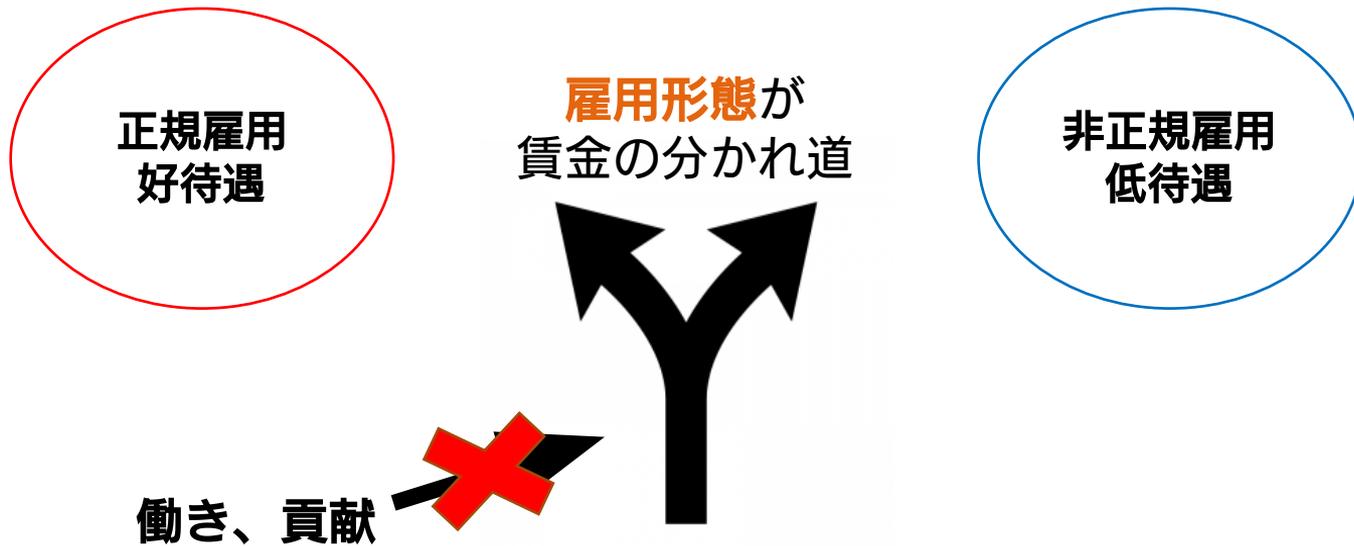
ワーキングプアの連鎖を断ち切るために

**対象者が集う場で、
働きながらスキルアップ・転職**

の機会を提供する必要があるのではないか？

2、課題

働き方の二極化



2、課題

3

働き方・
賃金形態の
二極化

仮説 3

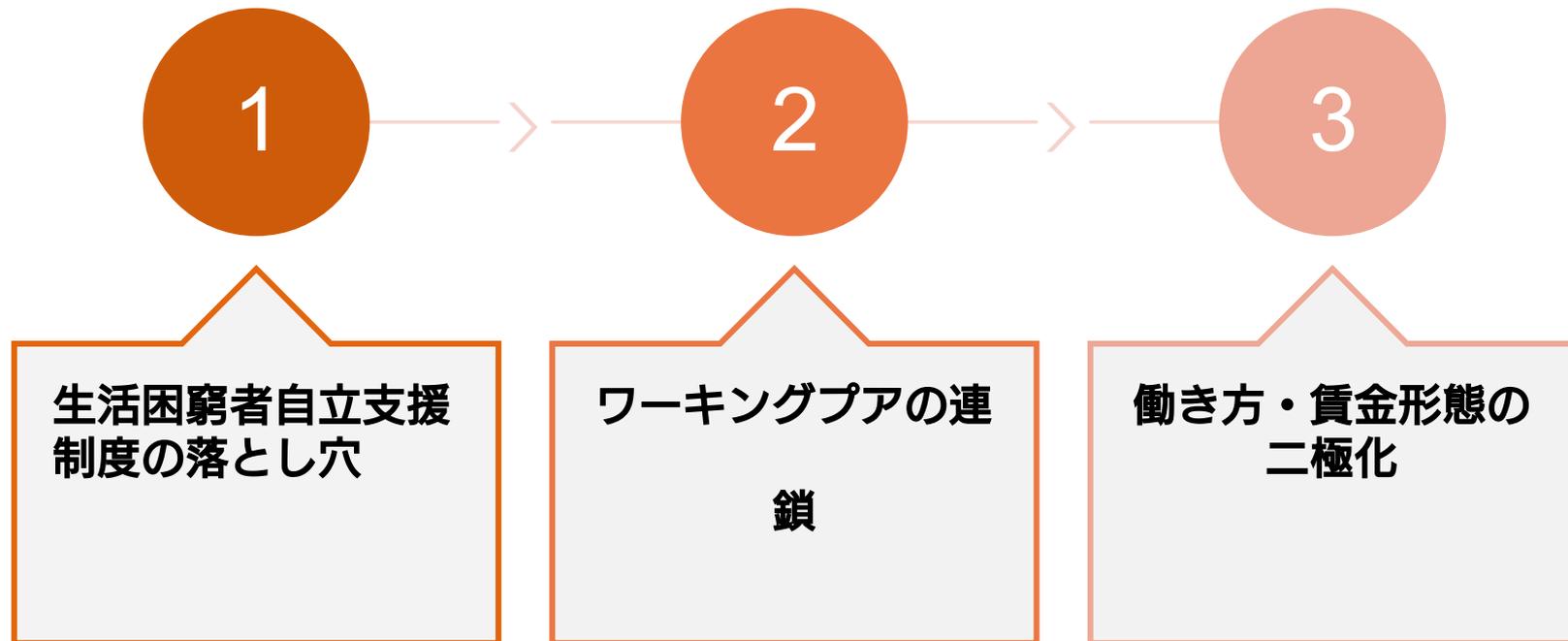
雇用形態による不当な賃金格差を解消するため、

多様な働き方・賃金形態

を企業に導入してもらえないか？



2、課題



2、課題→仮説



発表の流れ

- 1、現状報告
- 2、課題
- 3、**検証（調査・取材）**
- 4、政策提言
- 5、まとめ

3、検証（調査）

1

生活困窮者自立支援制度の落とし穴



仮説 1

生活困窮者自立支援制度に

「在職中で困窮する層」

を入れ込むべきではないか。



3、検証（調査）

社会保障審議会生活困窮者自立支援 及び生活保護部会において
認定NPO法人自立生活サポートセンター・もやい 大西さまの提言

要保護層	生活保護受給
生活困難層	短期の雇用つなぎ、引きこもり
生活不安層	慢性的な低所得層＝ワーキングプア

3、検証（調査）

2

ワーキング
グプアの
連鎖

仮説 2

ワーキングプアの連鎖を断ち切るために

**対象者が集う場で、
働きながらスキルアップ・転職**

の機会を提供する必要があるのではないか？

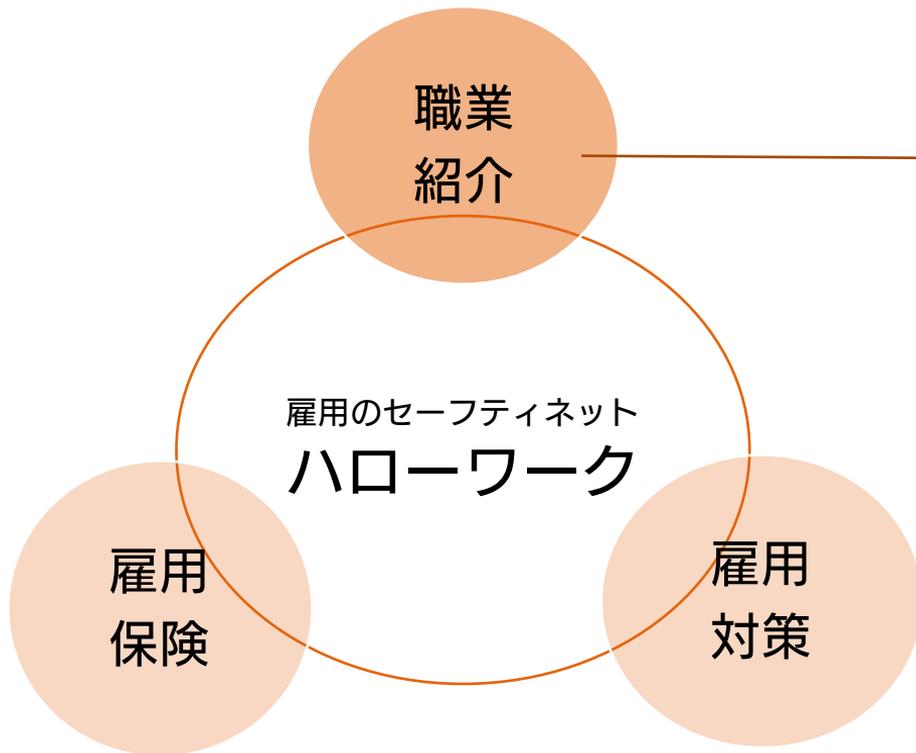
3、検証（調査）

対象者の行き着く先は同じ



ハローワークに着目

3、検証（調査）



- 就労支援
- 職業訓練
- 職業紹介

3、検証（調査）

ハロートレーニング（公共職業訓練・求職者支援訓練）の全体像



ハロートレーニング
— 働きがいの未来 —

公共職業訓練

求職者支援訓練

離職者向け

対象：ハローワークの求職者 **主に雇用保険受給者**

（無料（テキスト代等除く））

訓練期間：概ね3月～2年

実施機関

○国（ポリテクセンター）

主にものづくり分野の高度な訓練を実施（金属加工科、住環境計画科等）

○都道府県（職業能力開発校）

地域の実情に応じた多様な訓練を実施（木工科、自動車整備科等）

○民間教育訓練機関等（都道府県からの委託）

事務系、介護系、情報系等モデルカリキュラムなどによる訓練を実施

※受講期間中 基本手当＋受講手当
（500円／訓練日）＋通所手当＋寄宿手
当を支給



在職者向け

対象：在職労働者（有料）

訓練期間：概ね2日～5日

実施機関：○国（ポリテクセンター・ポリテクカレッジ）

○都道府県（職業能力開発校）

対象：ハローワークの求職者 **主に雇用保険を受給できない方**

（無料（テキスト代等除く））

訓練期間：2～6か月（※1）

※1 令和5年3月末までの時限措置として、
シフト制で働く方などを対象とする場合、よ
り短期間（2週間～）で設定可

※受講期間中 受講手当（月10万
円）＋通所手当＋寄宿手当を支給
（本人収入が月8万円以下（※2）、世
帯収入が月40万円以下（※3）等、一
定の要件を満たす場合）

※2 令和5年3月末までの時限措置として、シフト制で
働く方などは月12万円以下
※3 令和5年3月末までの時限措置

実施機関

○民間教育訓練機関等（訓練コースごとに厚生労働大臣が認定）

<基礎コース> 基礎的能力を習得する訓練

<実践コース> 基礎的能力から実践的能力まで一括して習得する訓練

実践コースの主な訓練コース

介護系（介護福祉サービス科等）

情報系（ソフトウェアプログラマー養成科等）

医療事務系（医療・調剤事務科等）等



	合計	国（ポリテクセンター等）	都道府県
令和3年度 公共職業訓練			

東京しごとセンター（調査）

	<p>30~54歳の正社員就職をサポート 就活エクスプレス</p>	<p>業界連携再就職プログラム</p>
<p>ミドル世代のお試し就業 ・企業内研修</p>	<p>職探し、面接、書類など 就活に必要なスキルやマナーの 学習</p>	<p>離職し、再就職を目指す方を支 援するプログラム</p>
<p>東京しごと塾 正社員就職プログラム</p>	<p>成長産業分野キャリア形成支援 事業</p>	<p>若者正社員チャレンジ事業</p>
<ul style="list-style-type: none">働く上で必要なスキルを身につける求人企業とのマッチングにより、 正社員就職を目指す	<p>成長産業分野の10コース</p>	<p>セミナー、企業内実習、 合同説明会</p>

3、検証（調査）

【各施設の支援内容比較】

	プログラム内容	企業との繋がり	仕事との両立	アフターフォロー	修了書の発行
ハローワーク	△	△	○	△	×
東京しごとセンター	○	○	△	○	○
埼玉しごとセンター	△	△	△	△	○

3、検証（調査）

3

働き方・
賃金形態の
二極化

仮説 3

雇用形態による不当な賃金格差を解消するため、

多様な働き方・賃金形態

を企業に導入してもらえないか？

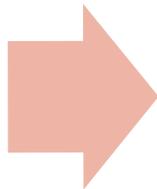


3、検証（調査）

目指す企業の「働き方」の姿= 職務・職能による「同一労働・同一賃金」

Before

○「正規雇用」と「非正規雇用」で社員は二分化



After

○社員を二分化するのではなく、それぞれに多様な働き方を認める

3、検証（調査）

③WD認証制度



- ・目指す企業の「働き方」の姿—正規・非正規の枠組みを撤廃—
職務・職能による「同一労働・同一賃金」

Before

【非正規社員】
Bさん
月収：×万円

After

【管理職】
Cさん
月収：○万円

【兼業社員】
Dさん
月収：△万円

【IT専門職】
Eさん
月収：□万円

【一般社員】
Fさん
月収：☆万円

【短時間社員】
Gさん
月収：◇万円

3、検証（調査）

厚生労働省 本省

労働基準局

☆最低賃金の引き上げ

☆企業の賃上げ環境整備

- 業務改善助成金
- 働き方推進センター
- 働き方改革推進助成金

雇用環境均等局

☆非正規雇用の待遇改善

- キャリアアップ助成金
- 無期転換ルール適用の推進
- 多様な人材活用で働く

3、検証（取材）

厚生労働省兵庫労働局 但馬労働基準監督署 所長 北川さま

- 賃金未払いに関する相談は多い
 - 経営の悪化か感情的な理由の2パターン
- くるみんという子育て支援の認定制度がある



3、検証（取材）

匿名希望Aさん

- ・ 助成金の利用率・認知度は低く、使途も限定的
- ・ 賃金そのものに助成金を使っても物価も同時に上がってしまう
- ・ 賃金の支払等に関する企業の運営状況について、監察官や世間に対して安心感を確保するためのツールが必要。



3、検証（取材）

取材まとめ

①経営が苦しい企業に対する

助成金利用の促進



②安心感の提供のため、

認証制度が有効



発表の流れ

- 1、現状報告
- 2、課題
- 3、検証（調査・取材）
- 4、政策提言**
- 5、まとめ

4、政策提言



①生活困窮者自立支援制度
の対象追加



②ハロートレーニン
グ+



③WD認証制度

4、政策提言



①生活困窮者自立支援制度対象の追加

4、政策提言



①生活困窮者自立支援制度対象の追加



4、政策提言



①生活困窮者自立支援制度対象の追加

就労支援

就労に向けた準備
が必要な者

◆就労準備支援事業

- ・一般就労に向けた日常生活自立・社会自立・就労自立のための訓練

なお一般就労が困難な者

柔軟な働き方を
必要とする者

◆認定就労訓練事業（いわゆる「中間的就労」）

- ・直ちに一般就労が困難な者に対する支援付きの就労の場の育成（社会福祉法人等の自主事業について都道府県等が認定する制度）

就労に向けた準備が一定程度
整っている者

◆生活保護受給者等就労自立促進事業

- ・一般就労に向けた自治体とハローワークによる一体的な支援

新設

現状働いているが、生活保護水
準以下程度の収入しかない者

◆生活不安を抱える在職者支援事業

- ・雇用のセーフティネットであるハローワークによる職業訓練の提供。

4、政策提言



②ハロートレーニン
グ+

4、政策提言

【各施設の支援内容比較】

	プログラム内容	企業との繋がり	仕事との両立	アフターフォロー	修了書の発行
ハロートレーニング	△	△	○	△	×
東京しごとセンター	○	○	△	○	○
埼玉しごとセンター	△	△	△	△	○

4、政策提言

②ハロートレーニ
ング+



- 【ハロートレーニング】
- ・ハローワークにさえ辿り着ければ受けられる
 - ・プログラム改善の余地あり



- 【東京しごとセンター】
- ・充実したプログラム
 - ・都独自、たどり着けた人のみ



ハロートレーニング+

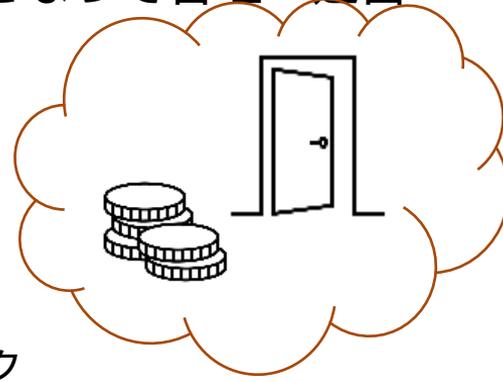
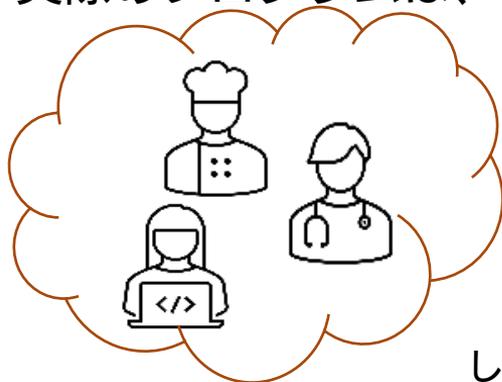
4、政策提言

②ハロートレーニング+



【実施概要】

- ・実施母体、窓口はハローワーク（国）
- ・各都道府県に設置してある、しごとセンター（ジョブカフェ等）と強く連携
- ・実際のプログラムは、しごとセンターが主体となって管理・運営



4、政策提言

②ハロートレーニ
ング+



★従来の「ハロートレーニング」をもとに、STEP1~3に施策を追加する。

より多くの人に
開かれた窓口



STEP1 受講

- ・地域企業と連携したコース
- ・企業による見学・採用
- ・訓練による減額収入の補填



STEP 2 修了

- ・修了書の発行
- ・成績優秀者優遇制度

STEP3 アフター フォロー

- ・家計再建支援

2ヶ月～半年



4、政策提言

②ハロートレーニ
ング+



STEP1 受講



仕事との両立

オンライン講義と対面実習のハイブリッド型にし、受講ハードルを下げる。
※実習による減収分は補填。



地域企業と連携分野

地域の実情や需要に合わせた職種コースを設置することで、企業側の需要にマッチ。確実な就職へ。



企業による 見学・採用活動

受講者の様子を企業にも開示することで、受講意欲を高め、さらにマッチングを促進する。

4、政策提言

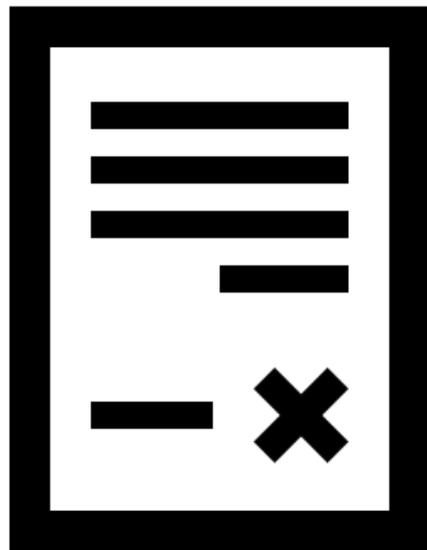
②ハロートレーニ
ング+



STEP2 修了

- ・再就職時にPRできる修了書の発行
▶▶▶ 確実な就職へ
- ・成績優秀者はグレードを付与し、有利に。
▶▶▶ より高いレベルを目指す

きっかけに

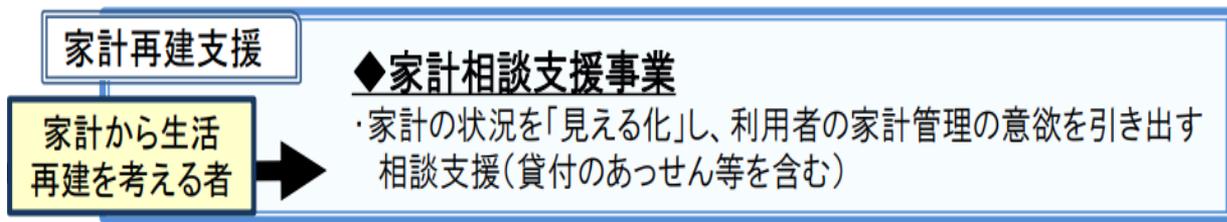


4、政策提言

②ハロートレーニ
ング+



STEP3 アフターフォロー



切れ目のない支援により貧困連鎖への回帰を防ぎ、
自立した生活へ

4、政策提言

②ハロートレーニ
ング+



受講例

病院調理場
パート
フルタイム

調理師免許コース
・オンライン講義
・実習

調理師免許取得
↓
正社員就職

収入増加分の管理
家計再建支援へ

STEP3 アフター
フォロー

STEP1 受講

STEP 2 修了

2ヶ月～半年



4、政策提言



③WD認証制度

4、政策提言

③WD認証制度



目指す企業の「働き方」の姿= 職務・職能による「同一労働・同一賃金」

Before



After



4、政策提言

③WD認証制度



②WD (Work Diversity)認証

多様な働き方・賃金形態を実現した企業にWD (Work Diversity)認証マークを付与する。

第1段階：WD



助成金利用
+
企業の行動計画の実施
↓
企業体力の向上・処遇改善

第2段階：WD premium



認定基準をクリア
↓
多様な働き方・賃金形態
の実現へ

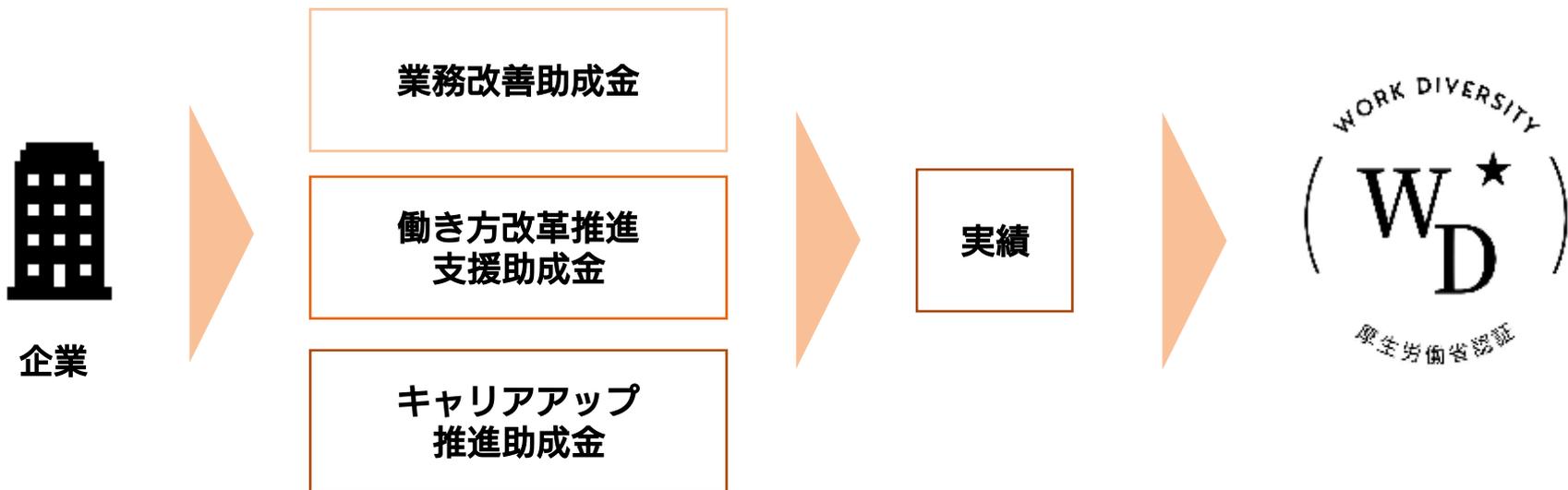
4、政策提言

③WD認証制度



②WD (Work Diversity)認証

目的：助成金を活用した、多様な働き方・賃金形態を目指すための企業の土台作り着手



4、政策提言

③WD認証制度



②WD premium認証

目的：多様な働き方・職務、職能による同一労働同一賃金の実現



企業

行動計画策定・基準達成・申請



認定



雇用環境均等局

<認定基準の方針>

働き方改革関連法に依拠する。

(例)

- ・雇用形態ではなく職務内容に基づく賃金による給与を支払っている企業。
 - ・副業、ワークシェアリングの実施など多様な雇用機会の創出を推進している企業。
- など

4、政策提言

③WD認証制度



【企業のメリット】

- 印象UP
- 生産性向上
- 人材確保へ

【労働者のメリット】

- 待遇改善
- 働き方の選択増



【社会的効果】

- 働き方改革の促進
- 多様な働き方、それに合った賃金の保障



ワーキングプア根絶！



発表の流れ

- 1、現状報告
- 2、課題
- 3、検証（調査・取材）
- 4、政策提言
- 5、まとめ

5、まとめ

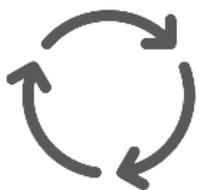
働く貧困層の生活の改善と安定を図り、自立した生活が送れる社会

根拠法：生活困窮者自立支援制度（拡張）

現状働いているが、生活保護水準以下程度の収入しかない者

◆生活不安を抱える在職者支援事業

・雇用のセーフティネットであるハローワークによる職業訓練の提供



ワーキングペアの連鎖



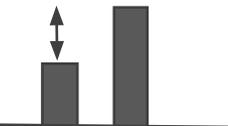
ハロートレーニング+
働きながらのスキルアップ・
転職による連鎖からの脱却



賃金・働き方の
二極化



WD認証制度
多様な働き方に
応じた賃金形態



お世話になった方々

- 新宿区社会福祉協議会 地域活動支援課総合相談担当

須藤さま

- 厚生労働省兵庫労働局 但馬労働基準監督署所長

北川さま

- 匿名希望Aさま

参考文献

- ・民間給与実態統計調査 | 国税庁「調査結果」

<https://www.nta.go.jp/publication/statistics/kokuzeicho/minkan/toukei.htm#kekka> (2022/12/02)

- ・国民生活基礎調査「所得の分布状況」

<https://www.mhlw.go.jp/toukei/saikin/hw/k-tyosa/k-tyosa19/dl/03.pdf> (2022/12/02)

- ・統計局ホームページ/平成29年就業構造基本調査「男女，産業，従業上の地位・雇用形態，雇用契約期間の定めの有無，起業の有無，配偶関係，年齢別有業者数」

<https://www.stat.go.jp/data/shugyou/2017/index.html> (2022/12/02)

- ・統計局ホームページ/労働力調査「基本集計」

<https://www.stat.go.jp/data/roudou/> (2022/12/02)

- ・ハロートレーニングの全体像

<https://www.mhlw.go.jp/file/04-Houdouhappyou-11802000-Shokugyouounouryokukaihatsukyoku-Nouryokukaihatsuka/0000147077.pdf> (2022/12/02)

- ・厚生労働省「生活困窮者自立支援制度の概要」

<https://www.mhlw.go.jp/stf/wp/hakusyo/kousei/18/backdata/01-01-03-12.html> (2022/12/02)

参考文献

- 高崎 真一 (2008/3/25) 『【コンメンタール】パートタイム労働法』 労働調査会
- NHKスペシャル『ワーキングプア』取材班 (2007/6/1) 『ワーキングプア～日本を蝕む病～』 ポプラ社
- 東京しごとセンター「Jobトライ」
https://www.tokyoshigoto.jp/middle/jobtry_kyuusyokusya/ (2022/12/02)
- 東京しごとセンター「就活エクスプレス」
https://www.tokyoshigoto.jp/tama/kyuusyoku/longterm/syukatsu_express/ (2022/12/02)

ご清聴

ありがとうございました
